

А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Ю. Чикильдина, О. В. Попова

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ ДЛЯ СПО

Под редакцией А. Я. Рыженкова

4-е издание, переработанное и дополненное

Рекомендовано Учебно-методическим отделом среднего профессионального образования в качестве учебника и практикума для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2019

УДК 34(075.32)

ББК 67я723

А67

Авторы:

Анисимов Алексей Павлович — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права Волгоградского института бизнеса;

Рыженков Анатолий Яковлевич — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права Волгоградского института бизнеса, заслуженный деятель науки Республики Калмыкия;

Чикильдина Анна Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета Волгоградского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

Попова Ольга Владимировна — кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского права Юридического института Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта (г. Калининград).

Рецензенты:

Летяев В. А. — доктор юридических наук, профессор;

Працко Г. С. — доктор философских наук, доктор юридических наук, профессор.

Анисимов, А. П.

А67 Правовое обеспечение профессиональной деятельности : учебник и практикум для СПО / под. ред. А. Я. Рыженкова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2019. — 317 с. — (Серия : Профессиональное образование).

ISBN 978-5-534-07095-8

В учебнике раскрываются основные понятия общей теории права и государства, а также отраслевых дисциплин. Особое внимание уделяется рассмотрению норм конституционного, гражданского, уголовного, трудового, экологического и иных отраслей права. Формируемые в учебнике знания, умения и навыки позволят студентам лучше ориентироваться в действующем законодательстве, понимать юридическую терминологию, будут содействовать формированию у них активной жизненной позиции.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и профессиональным требованиям.

Учебник может представлять интерес для студентов неюридических специальностей образовательных учреждений среднего профессионального образования, а также для преподавателей, аспирантов, государственных и муниципальных служащих.

УДК 34(075.32)

ББК 67я723

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

© Анисимов А. П., Рыженков А. Я., Чикильдина А. Ю.,
Попова О. В., 2016

© Анисимов А. П., Рыженков А. Я., Чикильдина А. Ю.,
Попова О. В., 2018, с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2019

ISBN 978-5-534-07095-8

Оглавление

Принятые сокращения	7
Предисловие	9
Глава 1. Государство и право. Их роль в жизни общества	15
1.1. Понятие и признаки государства	15
1.2. Теории происхождения государства.....	16
1.3. Формы и функции государства	19
1.4. Понятие и признаки права. Сходство и отличия права с другими способами регулирования общественных отношений	23
1.5. Принципы права и их значение	27
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	28
<i>Рекомендуемая литература</i>	28
<i>Тесты</i>	28
Глава 2. Правовые нормы и источники российского права	31
2.1. Понятие, структура и виды правовых норм	31
2.2. Источники российского права	34
2.3. Нормативные правовые акты: понятие, порядок издания и систематизация	39
2.4. Действие нормативных правовых актов в пространстве, во времени и по кругу лиц	42
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	43
<i>Рекомендуемая литература</i>	44
<i>Тесты</i>	44
Глава 3. Основные правовые системы современности	46
3.1. Правовая система, система права и правовая семья: соотношение понятий	46
3.2. Романо-германская правовая семья: французское и немецкое право.....	47
3.3. Правовые системы общего права: право США и английское право.....	53
3.4. Особенности правовых систем религиозно-традиционной правовой семьи.....	56
3.5. Система российского права: особенности, характеристика отраслевой структуры	57
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	62
<i>Рекомендуемая литература</i>	63
<i>Тесты</i>	63
Глава 4. Международное право как особая система права	65
4.1. Понятие и предмет международного права, его взаимодействие с российской правовой системой	65
4.2. Источники международного права.....	67

4.3. Субъекты международного права и роль международных организаций в развитии международного права	71
4.4. Система международного права, соотношение международного публичного и международного частного права	75
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	78
<i>Рекомендуемая литература</i>	78
<i>Тесты</i>	79
Глава 5. Конституционные основы российской государственности	81
5.1. Конституция Российской Федерации.....	81
5.2. Характеристика политической системы России	85
5.3. Экономические и социальные основы конституционного строя	88
5.4. Особенности федеративного устройства Российской Федерации	93
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	95
<i>Рекомендуемая литература</i>	95
<i>Тесты</i>	96
Глава 6. Система органов государственной власти в Российской Федерации.....	98
6.1. Правовые основы государственной власти	98
6.2. Президент	100
6.3. Законодательная власть	102
6.4. Исполнительная власть	104
6.5. Судебная власть	107
6.6. Система правоохранительных органов.....	111
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	116
<i>Рекомендуемая литература</i>	116
<i>Тесты</i>	117
Глава 7. Юридическая ответственность: понятие и виды	119
7.1. Правонарушение и юридическая ответственность.....	119
7.2. Административные правонарушения и административная ответственность.....	123
7.3. Преступление и уголовная ответственность.....	125
7.4. Ответственность в семейных отношениях.....	127
7.5. Юридическая ответственность в трудовых отношениях.....	128
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	130
<i>Рекомендуемая литература</i>	130
<i>Тесты</i>	130
Глава 8. Правовое государство и гражданское общество	133
8.1. Теория правового государства	133
8.2. Значение законности и правопорядка в гражданском обществе	136
8.3. Правосознание, правовая культура, правовое воспитание	139
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	141
<i>Рекомендуемая литература</i>	141
<i>Тесты</i>	142
Глава 9. Правовой статус личности	144
9.1. Правовые основы российского гражданства.....	144

9.2. Права, свободы, законные интересы личности	147
9.3. Обязанности гражданина.....	149
9.4. Международные и государственные механизмы защиты прав человека и гражданина	152
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	155
<i>Рекомендуемая литература</i>	155
<i>Тесты</i>	156
Глава 10. Гражданское право.....	158
10.1. Понятие гражданского правоотношения. Система гражданского права.....	158
10.2. Правовое положение физических и юридических лиц.....	161
10.3. Объекты гражданских прав	168
10.4. Право собственности: понятие, содержание и формы.....	170
10.5. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их нарушение	174
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	176
<i>Рекомендуемая литература</i>	177
<i>Тесты</i>	177
Глава 11. Наследственное право	179
11.1. Общая характеристика наследственных правоотношений	179
11.2. Наследование по закону.....	183
11.3. Наследование по завещанию.....	186
11.4. Процессуальные вопросы наследственного права.....	190
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	195
<i>Рекомендуемая литература</i>	195
<i>Тесты</i>	196
Глава 12. Семейное право.....	198
12.1. Общая характеристика семейного законодательства.....	198
12.2. Процедуры заключения и расторжения брака.....	202
12.3. Взаимные права и обязанности супругов	207
12.4. Правовое положение ребенка в семье	210
12.5. Алиментные обязательства.....	214
12.6. Воспитание детей, оставшихся без попечения родителей	215
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	218
<i>Рекомендуемая литература</i>	218
<i>Тесты</i>	219
Глава 13. Трудовое право	221
13.1. Общие начала трудового законодательства.....	221
13.2. Гарантии трудовых прав	226
13.3. Трудовой договор	227
13.4. Время труда и отдыха.....	236
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	238
<i>Рекомендуемая литература</i>	239
<i>Тесты</i>	239

Глава 14. Экологическое право	241
14.1. Экологическое право: понятие и система	241
14.2. Экологические права и обязанности граждан, общественных объединений	244
14.3. Ответственность за экологические правонарушения.....	246
14.4. Правовая охрана окружающей среды в отдельных сферах деятельности человека	249
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>253</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>253</i>
<i>Тесты</i>	<i>253</i>
Глава 15. Земельное право	255
15.1. Понятие, предмет и принципы земельного права.....	255
15.2. Органы управления земельным фондом.....	259
15.3. Приобретение и прекращение прав на земельные участки	261
15.4. Правовое регулирование сделок с земельными участками.....	265
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>267</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>268</i>
<i>Тесты</i>	<i>268</i>
Глава 16. Правовые основы защиты информации.....	271
16.1. Информация: понятие и виды	271
16.2. Правовые акты в области защиты информации и государственной тайны	273
16.3. Правовые основы защиты государственной тайны.....	278
16.4. Правовой режим коммерческой тайны.....	283
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>285</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>285</i>
<i>Тесты</i>	<i>285</i>
Глава 17. Налоговое право	287
17.1. Основные понятия и принципы налогового права.....	287
17.2. Система налогов России	291
17.3. Налоговая обязанность и налоговый контроль	294
17.4. Налоговое правонарушение и ответственность в налоговой сфере	298
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>301</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>301</i>
<i>Тесты</i>	<i>302</i>
Глава 18. Особенности правового регулирования будущей профессиональной деятельности	304
18.1. Правовые основы банковской деятельности	304
18.2. Правовое регулирование бухгалтерской деятельности	307
18.3. Законные требования к медицинской деятельности	309
18.4. Педагогическая деятельность как предмет правового регулирования.....	313
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>316</i>
<i>Рекомендуемая литература</i>	<i>316</i>
<i>Тесты</i>	<i>316</i>

Принятые сокращения

Нормативные правовые акты

Конституция — Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья — Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая — Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ

ЛК РФ — Лесной кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 18.01.1997 № 1-ФЗ

Органы власти

Минэкономразвития России — Министерство экономического развития Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

Росреестр — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Прочие сокращения

ЗАО — закрытое акционерное общество

ОАО — открытое акционерное общество

ООН — Организация Объединенных Наций

ООО — общество с ограниченной ответственностью

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СМИ — средства массовой информации

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ЭВМ — электронно-вычислительная машина

Предисловие

Уважаемый читатель! Не секрет, что невозможно прожить даже несколько дней, не вступив в какое-либо взаимодействие с другими людьми либо органами государственной власти (местного самоуправления). Покупка продуктов в магазине, поездка в маршрутном такси, уплата налогов или коммунальных платежей за квартиру — вот тот далеко не полный перечень общественных отношений, урегулированных нормами права, с которыми ежедневно сталкивается практически каждый человек. При этом юриспруденция в целом, при всей ее практической и гуманной направленности, часто вызывает отторжение, как у россиян, так и у представителей других народов. В свое время основатель немецкого протестантизма и лидер движения Реформации Мартин Лютер в своей работе «О светской власти» вопрошал: «Могут ли стражники, палачи, юристы, адвокаты и прочий сброд также быть христианами и войти в Царствие небесное?» И хотя общий ответ был в целом положительный, сама постановка вопроса говорит о многом.

Аналогичное отношение к юристам мы встречаем и в российском устном народном творчестве, совершенно негативно оценивающим деятельность юристов и вообще всю юриспруденцию. Чего стоят хотя бы такие народные пословицы и поговорки: «Закон что дышло, куда повернул, туда и вышло»; «Дуракам закон не писан»; «В суде убогий с богатым, хотя и прав, бывает виноватым»; «Самосуд не суд» и т.д., в которых высмеивается сама возможность справедливого разрешения тех споров и конфликтов, которые неизбежно сопровождают всех нас в повседневной жизни.

Между тем до настоящего времени человечество не придумало лучшего способа урегулирования отношений между людьми, чем посредством права. Несомненно, в разные времена и у разных народов позитивная, созидательная роль права были не одинаковы. Наша страна тоже знала «черные дни», когда государственная власть во имя торжества «самой правильной в мире» идеологии уничтожала собственных граждан, разрушала памятники истории и культуры, пыталась отменить христианскую религию.

Россия и сейчас переживает не самый простой период своей истории. Многие проблемы, находящиеся сегодня в центре общественного внимания и связанные с изменением политической системы страны, могут быть решены посредством изменения норм права. В этих условиях увеличивается не только роль и значение права как такового или его носителей — квалифицированных юристов, но и граждан, не связанных непосредственно с правотворческой или правоприменительной деятельностью, однако имеющих представление о сути тех вопросов, которые активно обсуждаются российским обществом.

Поставленную бывшим и нынешним президентами России задачу модернизации экономики, политики, социальной и иных сфер общества невозможно решить неправовыми средствами. Большую роль в этих преобразованиях предстоит сыграть выпускникам неюридических факультетов российских вузов. Это наиболее передовая и творческая часть российского общества, его элита. Именно поэтому в государственный стандарт несколько лет назад и была включена новая учебная дисциплина — правоведение.

Необходимо подчеркнуть, что использование полученных в ходе изучения данной дисциплины знаний далеко не ограничивается публичной сферой жизни общества. В предлагаемом вашему вниманию учебнике есть необходимые каждому гражданину сведения о гражданском, земельном, трудовом, уголовном и иных отраслях права, что позволит избежать обращений к юристу по каждому возникающему в жизни вопросу. Студенты, изучившие данный учебник, смогут ответить на многие вопросы самостоятельно.

В результате изучения учебного курса «Правоведение» студент должен освоить:

трудовые действия

- владения основной юридической терминологией;
- навыками анализа содержания нормативного акта и его применения в пространстве, во времени и по кругу лиц;
- понятийным аппаратом в сфере сравнительного правоведения;
- навыками анализа структуры и содержания международных документов;
- навыками анализа и толкования конституционных норм, их грамотного применения;
- понятийным аппаратом в сфере государственного управления;
- навыками по разграничению юридических деяний по критерию правомерности, анализа правовых документов, связанных с привлечением субъектов правонарушения к ответственности;
- понятийным аппаратом в сфере защиты прав и свобод личности;
- понятийным аппаратом гражданского, наследственного, семейного права и иных отраслей российского законодательства;
- навыками консультирования по вопросам защиты экологических прав граждан;
- навыками устного консультирования по земельно-правовым вопросам;
- навыками правовой защиты трудовых прав;
- способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах профессиональной деятельности;

необходимые умения

- проводить отличия между нормами права и нормами морали, а также иными способами регулирования общественных отношений;
- объяснять содержание различных форм государства;
- определять сферу применения нормативного акта;
- выявлять нетипичные источники права и определять возможность их применения;

- анализировать структуру правовых норм;
- определять вид систематизации нормативных актов;
- определять принадлежность зарубежной правовой системы к определенной правовой семье;
 - характеризовать критерии выделения отрасли законодательства;
 - определять сферу применения и юридическую силу норм международного права;
 - выявлять роль отдельных международных организаций в развитии международного права;
 - характеризовать политическую, экономическую и социальную основу российского права;
 - выявлять административно-территориальные элементы государственного устройства России;
 - определять сферу полномочий органов государственной власти;
 - определять предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов;
 - определять основания возникновения юридической ответственности;
 - отличать правонарушения от преступлений;
 - определять направления осуществления правового воспитания;
 - выявлять признаки коррупционного поведения;
 - пользоваться механизмами защиты прав человека и гражданина;
 - определять объем прав и обязанностей, которыми обладает гражданин;
 - определять основания возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений;
 - выявлять структурные элементы гражданского правоотношения;
 - определять права и обязанности наследников;
 - выявлять юридические факты в наследственном праве;
 - определять основания возникновения, изменения и прекращения семейных правоотношений;
 - определять, административный или судебный порядок применим при расторжении брака;
 - определять правовой статус работника, перечень его должностных обязанностей;
 - реализовывать трудовые гарантии;
 - различать институты экологического права;
 - квалифицировать действия нарушителей экологического законодательства;
 - определять основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений;
 - характеризовать правовые последствия сделок с земельными участками;
 - определять степень защиты правовой информации;
 - квалифицировать действия нарушителей законодательства о защите информации;
 - определять основания применения нормативных актов;
 - квалифицировать действия лиц, не соблюдающих законодательство в сфере профессиональной деятельности;

- выявлять особенности правового регулирования профессиональной деятельности;

необходимые знания:

- признаки права и государства;
- существующие теории происхождения государства;
- основные функции государства и права;
- понятие, структуру и виды правовых норм;
- систему источников российского права;
- содержание и структуру российского законодательства;
- порядок официального опубликования нормативных правовых актов;
- виды и отличия основных правовых систем современности;
- соотношение понятий «система права» и «правовая семья»;
- основные отрасли российского права;
- предмет и систему международного права, его соотношение с национальным правом;
- круг субъектов и объекты международных правоотношений;
- основные институты международного права;
- нормы Конституции РФ и особенности их применения;
- субъекты и объекты конституционных правоотношений;
- особенности федеративного устройства России;
- основы разделения властей в российском праве;
- систему органов публичной власти;
- нормативные акты, закрепляющие полномочия органов государственной власти;
- понятие и виды юридической ответственности, их специфику;
- критерии разграничения видов юридической ответственности;
- элементы состава правонарушения;
- основы правового государства, его взаимосвязь с гражданским обществом;
- признаки правового государства; содержание принципа законности и его значение для правового государства;
- основные подходы к пониманию правопорядка в гражданском обществе;
- понятие правового статуса личности;
- классификацию прав и свобод человека и гражданина;
- основания приобретения и прекращения российского гражданства;
- общие и специальные обязанности гражданина;
- понятие и структуру гражданского правоотношения;
- классификацию гражданских правоотношений на виды;
- субъектов и объекты гражданских правоотношений;
- понятие и принципы наследственного права;
- основания классификации наследственных правоотношений;
- порядок наследования по закону и по завещанию;
- сферу правового регулирования семейного законодательства;
- правовой статус супругов и ребенка в семье;
- понятие и основания возникновения алиментных обязательств;

- порядок и условия воспитания детей, оставшихся без попечения родителей;
- общие положения трудового законодательства и сферу его действия;
- основания возникновения, изменения и прекращения трудового договора;
- этапы развития экологического законодательства;
- название основных источников права, регулирующих экологические отношения;
- специфику возникновения ответственности за экологические правонарушения;
- особенности правовой охраны окружающей среды в отдельных сферах жизнедеятельности человека;
- понятие и принципы земельного права;
- виды земельных правоотношений;
- основания и порядок приобретения и прекращения прав на земельные участки;
- основы правового регулирования сделок с земельными участками;
- понятие и виды информации как объекта правовых отношений;
- положения важнейших правовых актов в области защиты информации;
- понятие и основы защиты государственной тайны;
- понятие и основы защиты коммерческой тайны;
- положения основных правовых актов сфере своей профессиональной деятельности (банковской, бухгалтерской, медицинской и педагогической);
- требования, предъявляемые законом к лицам, занимающимся той или иной профессиональной деятельностью;
- нормы об ответственности лиц, не соблюдающих законодательство в сфере профессиональной деятельности.

Главная цель этой книги — содействовать формированию гражданского общества, состоящего из уважающих себя самоценных граждан, имеющих устойчивую потребность жить в демократическом обществе, где права человека — это повседневная реальность. Если это удалось реализовать в большинстве европейских стран и США, то чем граждане России хуже? Неужели мы не достойны жить в стране, где органы власти нас уважают?

Соответственно, авторы учебника ставили перед собой три задачи:

- рассказать студентам неюридических специальностей об основных понятиях права, их содержании и соотношении между собой;
- объяснить содержание основных отраслей российского права, особенности применения отдельных отраслевых норм и правовых институтов;
- способствовать формированию активных членов гражданского общества, равнодушных к актуальным проблемам современности и желающих принять участие в предложенных руководством страны процессах модернизации социально-экономической и политической жизни общества в цивилизованных, правовых формах.

Для того чтобы студенты могли проверить свои знания либо углубить сформированные в ходе учебных занятий юридические умения и навыки,

в конце каждого параграфа авторы предлагают контрольные вопросы и задания и список рекомендуемой литературы. При этом, несомненно, мы отдаем себе отчет в том, что изучение учебника и предлагаемой литературы не сможет сформировать профессионального юриста, однако оно будет способствовать формированию навыков работы с законами и научными статьями.

Надеемся, что данная книга окажется полезной ее читателям и будет содействовать решению как их частных юридических вопросов, так и публичных задач формирования в России гражданского общества, которого нам всем сейчас очевидно не хватает. Надеемся, что это приведет к тому, что у наших потомков будут пословицы с другим отношением к праву.

Глава 1

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО.

ИХ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

После изучения главы 1 бакалавр должен:

знать

- признаки права и государства;
- существующие теории происхождения государства;
- основные функции государства и права;

уметь

- проводить отличия между нормами права и нормами морали, а также иными способами регулирования общественных отношений;
- объяснять содержание различных форм государства;

владеть

- основной юридической терминологией.
-

1.1. Понятие и признаки государства

Первоначально в эпоху первобытно-общинного строя никакого государства не существовало. Существовало общество, т.е. совокупность граждан, объединенных общими интересами и совместными усилиями по реализации таких интересов, связанных, главным образом, с поиском пищи и защитой от диких зверей и иной внешней опасности. С развитием средств производства и появлением излишков продукции, общественные связи усложнились, что стало основой зарождения государства. С его формированием прекратилась «война всех против всех» и были установлены новые правила жизни, основанные на ограничениях прав и свобод каждого отдельного индивида в пользу группового интереса, «общественного блага».

В различные исторические эпохи в разных государствах существовали свои взгляды на причины и этапы появления государства. Какой-либо универсальной теории, объяснявшей бы причины и закономерности возникновения государства, не существует хотя бы потому, что появление государства у разных народов имело свою специфику, не подходящую под универсальные стандарты. Попытки теоретиков марксизма-ленинизма свести все многообразие причин появления государства к экономике и классовой борьбе являются несостоятельными. Реальная жизнь сложнее предлагавшихся ими догм.

Государство — это форма политической организации общества, осуществляющаяся на определенной территории в отношении проживаю-

щего на ней населения, характеризующаяся наличием государственного аппарата, реализующего функции управления на основе закрепленных в законах норм права в целях обеспечения частных и публичных интересов и наделенного возможностью применения государственного принуждения.

Сущность государства, т.е. совокупность его основных, глубинных свойств, можно понимать по-разному. В марксистско-ленинской теории государства и права ее видели в обеспечении господства одного класса над другим. Если смотреть на государство с современных, не идеологизированных научных позиций, то его сущность заключается в обеспечении социального мира, поиске компромисса между разными социальными группами, являющимися структурными элементами гражданского общества.

Основные признаки государства:

- территориальная организация общества. Данный признак означает появление границ, внутри которых по отношению к населению осуществляется политическая власть;
- наличие политической власти и ее носителей — органов публичной власти. Их появление означает, что существует круг людей, которые выполняют исключительно властные управленческие функции, не участвуя в процессе материального производства. Данные лица как носители политической власти существуют не сами по себе, а включены в определенную систему государственных органов — государственный аппарат;
- наличие государственного суверенитета, т.е. верховенства и независимости органов публичной власти внутри определенной территории и во внешних отношениях;
- правотворческая деятельность, т.е. работа по созданию общеобязательных норм права и их закреплению в законах и иных нормативных актах;
- наличие системы государственного принуждения. В любом государстве существует совокупность обязанностей граждан (налоги, военная служба и т.д.), исполнение которых гарантируется посредством системы государственного принуждения.

Дополнительные признаки государства:

- единая транспортно-энергетическая система;
- единый государственный язык;
- единая денежная единица;
- единая государственная символика.

1.2. Теории происхождения государства

Государство и право возникают одновременно. Возникающие иногда дискуссии о том, что первично — право или государство, совершенно беспочвенны, равно как и философский спор о том, что первично — курица или яйцо. Без государства не бывает права; без права не может существовать ни одно государство. Многообразие исторического материала, посвященного причинам и этапам возникновения государства, обусловили продолжающиеся не одно столетие дискуссии о причинах происхождения государства.

Божественная (теологическая) теория возникновения государства была исторически первой, и объясняла появление любого отдельно взятого государства волей богов. Именно так воспринимались причины появления государства в древних государствах Шумера, Вавилона, Египта и многих других. Впоследствии данные идеи были взяты на вооружение руководителями средневековой христианской церкви, обосновывая тем самым претензии церковных иерархов на светскую власть.

Материалистическая теория происхождения государства. Согласно данной теории причинами происхождения государства являются рост производительных сил, развитие орудий и средств производства, повлекшее появление имущественных излишков, а также расслоение общества и борьба возникших классов. Для осуществления господства одного класса над другим и потребовалось создание государства и права. При всех положительных сторонах данной теории, она не носит универсального характера, поскольку игнорирование неэкономических причин, влекущих (или способствующих) формированию государства и права, сильно обедняет историческую и правовую науку.

Психологическая теория происхождения государства. Ее автор — дореволюционный юрист, профессор Л. И. Петражицкий полагал, что причины возникновения государства следует искать не в экономике, а в особенностях человеческой психики, в умении человека приспосабливаться к окружающей действительности, его тяге к объединению.

Теория насилия. В создании государства и права ключевую роль играют не экономические или психологические причины, а захват одних народов другими. Для того чтобы удержать власть над завоеванным народом, захватчик создает государство и право.

Патриархальная теория. По мнению Аристотеля и его последователей, государство возникает в результате разрастания семьи в патриархальную общину. Впоследствии роды и племена, выросшие из общины, образуют государство.

Органическая теория представляет собой попытку смешения биологии и социальных процессов. Ее сторонники считают государство проявлением сил природы. Оно появляется одновременно с людьми, и его отдельные части соответствуют частям человеческого организма: голова — правительство, руки — армия или полиция и т.д.

Теория общественного договора (естественно-правовая теория). По этой теории, народ является носителем естественных и неотъемлемых, принадлежащих людям от рождения (а не дарованных государством) прав. Государство было создано тогда, когда люди устали вести войну «всех против всех», и добровольно пошли на самоограничение части своих прав, чтобы упорядочить общественные отношения к общей пользе. При всей гуманистической направленности данной теории у нее есть и одно «слабое звено» — ни одного общественного договора до настоящего дня историками не было обнаружено.

Необходимость изучения данных теорий заключается в том, чтобы на основе научных дискуссий об «истоках» и причинах появления государ-

ства, мы могли бы более объективно воспринимать сегодняшние проблемы Российского государства и права.

На современном этапе перед Российской Федерацией стоит задача построения *правового государства*, которое основано на верховенстве закона, равенстве всех перед законом, контроле гражданского общества над государством.

Его признаками являются:

- верховенство закона означает, что требованиям закона должны соответствовать все подзаконные акты и деятельность государственных чиновников. Уважение к закону всех должностных лиц и социальных групп — главный признак правового государства;

- взаимная ответственность государства и личности. Ответственность гражданина за нарушение установленных государством правил присутствует и в тоталитарном государстве. Однако обратная связь существует только в демократическом, правовом государстве. Типичным примером такой ответственности государства перед гражданином является ст. 1070 ГК РФ, согласно которой вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного ареста, а также вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, возмещается за счет казны Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, за счет казны субъекта РФ или казны муниципального образования в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом;

- наличие реальных гарантий прав и свобод человека. Данный принцип вытекает из ст. 2 Конституции РФ, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Это означает, что в правовом государстве не просто провозглашаются права человека (декларативно они могут присутствовать и в авторитарном государстве), но и реально учитываются в деятельности органов публичной власти;

- разделение властей. Принцип разделения властей означает, что в правовом государстве существуют независимые друг от друга законодательная, исполнительная и судебная ветви власти, которые взаимно уравновешивают, «сдерживают» друг друга. Ни одна ветвь власти не может доминировать над остальными.

В правовом государстве всегда существует *гражданское общество* — общество, в котором высок уровень самоуважения и самоорганизации его членов, а его уровень экономического, политического, морального, социального и культурного развития позволяет гражданам участвовать в общественно-политической жизни. Без последнего критерия гражданское общество не возможно, поскольку граждан будут интересовать лишь вопросы

поиска пищи. Гражданское общество — лучшее средство профилактики тоталитаризма и авторитаризма, способ контроля граждан за работой государственных структур.

Существует ряд признаков гражданского общества. В первую очередь это высокий уровень общей и правовой культуры, самоуважения и чувства собственного достоинства граждан, а также высокий уровень их жизни. Такие граждане имеют возможность самоорганизовываться через различные формы общественного самоуправления — общественные и иные некоммерческие организации (патриотические, экологические, религиозные и т.д.), активно участвовать в работе органов местного самоуправления, создавать политические партии и движения для участия в политической жизни государства и т.д. В настоящий момент в России происходит развитие таких структур гражданского общества.

1.3. Формы и функции государства

Форма государства представляет совокупность трех принципиальных характеристик государства:

- форма правления;
- форма административно-территориального устройства;
- политико-правовой режим.

Под *формой правления* понимается способ организации государственной власти, ее структура, особенности взаимодействия органов власти между собой и населением.

Различаются две основные формы правления — монархия и республика. Принципиальное отличие между ними заключается в том, что монарх является наследственным и несменяемым, а высшее должностное лицо республики — избираемым. Исходя из этого, различным является и уровень ответственности правителя за свою работу перед населением.

Каждая из этих форм имеет ряд разновидностей.

Различают абсолютные, сословно-представительные и конституционные монархии. Типичными примерами последней являются Швеция или Великобритания, где монарх «царствует, но не правит». Абсолютная монархия существует сейчас в Саудовской Аравии и Омане. Наиболее емко суть абсолютной монархии в свое время охарактеризовал французский король Людовик XIV: «Государство — это я!», указывая тем самым на всевластие и полноту своей власти. В абсолютной монархии король есть верховный законодатель, правитель и судья в одном лице.

Республики бывают парламентские и президентские. В парламентских республиках (Германия, Италия) правительство назначается парламентом из числа своих членов, и отчитывается перед ним за свою работу. Президент в таких республиках выполняет, главным образом, представительские функции. Напротив, в президентских республиках (Франция, США) президент избирается отдельно от парламента, и соединяет в своих руках функцию главы исполнительной власти и главы государства. Существуют смешанные республики, которые называют «полупрезидентскими» или «суперпрезидентскими».

Под *формой государственного (административно-территориального) устройства* понимается внутреннее строение государства и особенности правового положения его составных частей.

Различают три разновидности форм государственного устройства: унитарное государство; федеративное государство; конфедеративное государство.

Унитарное государство (Великобритания, Китай, Греция, Венгрия) представляет собой целостное государственное образование с единой вертикалью власти, когда органы управления на местах являются территориальными подразделениями центральной власти и не имеют собственных полномочий.

В федерациях (США, Германия, Россия) территориальные подразделения (штаты, земли, области и т.д.) имеют собственную компетенцию, налоги, конституцию и иное законодательство, свои органы государственной власти, не находящиеся в прямой иерархической подчиненности центральным органам власти. Субъекты федераций равноправны между собой.

Существует два вида федераций: территориальная и национальная. В территориальных федерациях (США, Германия, Мексика) их субъекты не являются государственными образованиями, у них нет своей конституции, и они не могут выйти из состава федерации. В национальных федерациях (Россия, Нигерия) ее субъектами являются национальные территориальные образования. Они имеют свои конституции и суды (например, в России каждый субъект РФ может создать собственный конституционный или уставной суд), и объединяются в федерацию добровольно. Формирование высших органов законодательной власти происходит с соблюдением принципа представительства в них субъектов РФ.

Конфедерации в своем «классическом» виде в настоящий момент отсутствуют. Суть этой формы государственного устройства состоит в том, что два и более государства объединяются между собой для решения определенного вопроса (например, обороны) на определенный срок с созданием надгосударственных образований, которым передаются определенные государственные функции участников. Типичным примером конфедерации были США конца XVIII в. или Швейцария XIX в. Определенные признаки конфедерации можно усмотреть в Европейском Союзе или Содружестве Независимых Государств (СНГ).

Государственный (политико-правовой) режим означает способы и порядок осуществления государственной власти, особенности взаимодействия между властью и обществом, степень участия общества в решении государственных проблем.

С этой точки зрения выделяются авторитарный, тоталитарный и демократический политико-правовой режим.

Авторитарный режим характеризуется ограниченностью прав и свобод граждан, слабостью выборных органов власти, отсутствием независимой судебной власти, отсутствием надлежащего контроля общества над чиновниками. Высшей формой авторитарного государства является тоталитарное государство, где эти характеристики проявляются наиболее явственно,

а удержание общества в повиновении осуществляется посредством массовых политических репрессий.

В тоталитарном государстве осуществляется тотальный контроль над всеми сторонами жизни общества, идет вмешательство государства в частную жизнь граждан, давление одной политической партии.

Не менее типичным признаком тоталитарного режима (гитлеровская Германия, сталинский СССР) является абсолютизация идеологии, снижение роли личности до «винтика» государственной машины, отрицание ценности отдельной человеческой личности, пропагандирование коллективных ценностей и игнорирование желаний и интересов отдельных лиц. Например, в 1930-е гг. сталинская пропаганда вбивала в голову людям даже на уровне идеологически выдержанных песен мысль о том, что «была бы страна родная, и нету других забот», хотя очевидно, что у любого человека есть и другие «заботы».

В отличие от авторитарного государства, где террор осуществляется только против реально существующей оппозиции, в тоталитарном государстве жертвами террора становятся обычные, законопослушные граждане, не совершившие никаких противоправных деяний. Отсюда задачей правоохранительных органов является не столько расследование реальных преступлений, сколько выполнение плана по поиску мнимых «врагов народа», причем это происходит в условиях существования декларативных законов.

Не менее характерной чертой тоталитарного государства является его милитаризация, огромные бюджетные расходы на развитие вооружений, стремление к развязыванию агрессивных войн, что отвлекает народ от реальных проблем государства.

В демократическом государстве присутствуют и гарантируются государством основные права и свободы человека, реально реализован принцип разделения властей, функционируют механизмы выборности органов государственной власти. Демократия является наиболее цивилизованной формой взаимоотношений между гражданским обществом и государством — государство служит и отчитывается перед народом.

Если смотреть через призму форм государства на Российскую Федерацию, то это президентская республика, обладающая федеративным устройством (национальная федерация), в которой идет формирование демократического политико-правового режима.

Функции государства — это основные направления его деятельности, а также цели, способы, формы и средства осуществления такой деятельности.

Наиболее распространенной классификацией функций государства является выделение внутренних и внешних функций. Кроме того, можно говорить об основных и неосновных функциях, постоянных и временных функциях государства и т.д.

В рамках приведенной классификации выделяют следующие *внутренние* функции:

- экономическая — создание условий для развития экономики страны, финансирование научных исследований приоритетных областей (например, в Сколково), принятие мер по борьбе с монополизмом и недобро-

совестной конкуренцией, развитие частной собственности (в том числе на землю), проведение приватизации, формирование и расходование бюджета, выдача государственных кредитов (например, в сельском хозяйстве) и т.д.;

- политическая — создание надлежащей конкуренции между различными политическими силами и партиями, обеспечение сменяемости находящихся у власти лиц посредством проведения демократических выборов;

- охрана правопорядка — создание эффективного механизма противодействия посягательствам правонарушителей на жизнь, здоровье, имущество граждан, а также иные охраняемые законом интересы, обеспечение адекватного наказания лицам, осуществившим нарушение действующего законодательства. Для решения этой задачи в государстве создается и обеспечивается эффективное функционирование системы правоохранительных органов (полиция, прокуратура, суд и т.д.);

- социальная — обеспечение высокого жизненного уровня населения, создание условий для жизни и труда социально незащищенным категориям населения (пенсионеры, ветераны, инвалиды, безработные, многодетные матери и т.д.), развитие культуры, образования, здравоохранения, строительство социального жилья и т.д.;

- экологическая — создание механизма защиты окружающей среды, а также жизни, здоровья и имущества граждан от угроз, связанных с воздействием на данные охраняемые экологическим законодательством блага неблагоприятных факторов окружающей среды и деятельности человека. Данная функция имеет два направления: охрана природы от воздействия продуктов человеческой жизнедеятельности и охрана жизни, здоровья и имущества граждан от влияния неблагоприятных факторов окружающей среды;

- фискальная — связана с взиманием с граждан и юридических лиц законно установленных налогов и сборов.

Внешние функции государства включают в себя:

- международное сотрудничество — налаживание нормальных межгосударственных отношений, участие в работе международных организаций по решению глобальных проблем современности (терроризм, экология и т.д.);

- оборону — создание современных вооруженных сил и их оснащение современными видами вооружений, позволяющих дать отпор (в случае необходимости) от внешних посягательств на суверенитет.

В настоящий момент в условиях постиндустриального общества место в системе внешних и внутренних функций размывается как у недавно признанных (экологическая функция), так и у ряда «классических» функций государства.

Например, нарастание глобальных экологических проблем привело к появлению международного экологического сотрудничества, созданию надгосударственных управленческих структур (ЮНЕП при ООН и т.д.). Это означает, что экологическая функция современного государства не является в полном смысле слова только внешней или только внутренней, приобретая системно новое качество и характеристики.

Аналогичным образом, с признанием Российской Федерацией юрисдикции Европейского Суда по правам человека, внутренняя функция защиты прав граждан, поддержания законности и правопорядка перестала быть исключительно внутренним делом России, а стала элементом стратегии международного сотрудничества.

Не менее важной современной особенностью развития внутренних функций Российского государства является все более широкое вовлечение в этот процесс органов местного самоуправления. Без сомнения, в реализации функции обороны местные органы власти не участвуют, и едва ли будут участвовать в будущем. Весьма ограничено их участие в социальной, финансовой, политической и иных подобных функциях.

Однако в рамках новых государственных функций их активное участие предусмотрено федеральными законами и в последние годы стало нормой для всех муниципальных образований. Например, органы местного самоуправления принимают самое активное участие в охране окружающей среды, создавая систему дополнительных гарантий реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду.

1.4. Понятие и признаки права. Сходство и отличия права с другими способами регулирования общественных отношений

Исторически право формируется как «обычное право», т.е. совокупность обычаев, которые государство либо санкционирует, либо осуществляет борьбу с ними (например, с обычаем кровной мести). Из санкционированных, т.е. одобренных государством обычаев со временем начинают формироваться нормы права, включаемые в законы.

В разные исторические эпохи у разных народов существовало великое множество определений права.

В период, когда в нашей стране предпринимались попытки построения социалистического государства и права, такие определения носили классовый характер, и право виделось как орудие в руках господствующего класса.

Согласно современному намного более адекватному определению, *право* — это закрепленная в законе совокупность общеобязательных, формально определенных правил поведения, обусловленных существующей в обществе системой ценностей, регулирующих общественные отношения, реализация которых гарантирована принудительной силой государства. Цель права — определить содержание и защитить общественный порядок (правопорядок), основанный на общечеловеческих ценностях. Содержание права прямо обусловлено теми ценностями, которые существуют в исторически определенном обществе и государстве. Поэтому такой набор ценностей и вытекающих из них правил поведения будет сильно отличаться в демократическом и тоталитарном государстве.

Приведенное выше определение относится к позитивному праву, определенному в законах государства. В отличие от позитивного права, естественное право содержит свод принципов, идей и представлений о свободе

человека, его правах и т.д., которые в цивилизованном государстве являются основой для позитивного права.

К числу *признаков* права относятся его:

- системность (все правовые предписания — нормы существуют не хаотично, а сведены в определенную логическую систему);
- нормативность (т.е. право состоит из норм — правил поведения);
- общеобязательность (правовые правила адресованы для всех людей, которые равны перед законом), формальная определенность (все правовые предписания локализованы в рамках определенной территории, во времени и по кругу лиц, и содержатся в определенном источнике права — законе, указе президента, постановлении правительства и т.д.);
- регулятивность (право нацелено на регулирование общественных отношений);
- государственно-властный характер правовых предписаний, гарантированность реализации норм права со стороны государства.

Без государственного принуждения иногда невозможно реализовать правовые предписания. Несомненно, большинство людей добровольно соблюдают требования закона. Однако в случае отступления от них, государство заставляет нарушителей соблюдать закон. Поэтому богиня правосудия Фемида и держит в одной руке весы, а в другой меч. Государственное принуждение — это осуществляемое в соответствии с законом органами публичной власти физическое, психическое, имущественное или организационное принуждение лиц, нарушающих установленные государством правила поведения, к соблюдению и исполнению существующих правовых предписаний в общественных интересах.

Следует подчеркнуть, что закон и право — это не тождественные понятия. Когда мы говорим о законе, то имеется в виду нормативный акт, в котором содержатся нормы права, определяющие конкретные правила поведения людей. Проблема соотношения права и закона приобретает наиболее важный смысл, когда в государстве принимаются законы, не отвечающие общечеловеческим ценностям, как это было в гитлеровской Германии или СССР периода коллективизации и массовых репрессий. С формальной стороны дела такие законы были приняты по надлежащей процедуре уполномоченным государственным органом, однако содержащиеся в них правила поведения нарушали права и свободы граждан и противоречили тем ценностям, которые приняты в цивилизованных странах.

Наряду с нормами права, существуют и другие социальные нормы, регулирующие общественные отношения — нормы морали, обычаи, традиции, эстетические, корпоративные нормы и т.д.

Наибольшее влияние на поведение людей оказывают нормы морали. По объему нормы морали значительно шире, чем нормы права, а по времени существования они намного древней, чем право. Право охватывает не все, а только наиболее значимые общественные отношения. Нормы морали определяют, что такое хорошо, и что такое плохо для членов общества, но не носят формально определенного характера.

Нет и никогда не было какого-либо закона или иного официального акта, который бы включал в себя все нормы морали. Более того, такие

нормы различаются как для различных групп людей, так и в различные исторические эпохи одного и того же государства. Особенно много таких отличий у государств, части которых имеют различные исторические, экономические, религиозные, культурные и иные особенности и традиции.

Между нормами морали и нормами права много общих черт, поскольку право отдельно взятого государства прямо обусловлено существующей в обществе моралью. Одинаково плохо и наказуемо как с точки зрения права, так и морали, убийство, воровство и т.д. Вместе с тем, нарушение некоторых принятых в обществе норм морали не влечет юридических последствий (например, если школьник не уступает бабушке место в трамвае). Право отсекает только крайние формы нарушений морали. Например, мораль отрицательно относится к злоупотреблению гражданами спиртными напитками. Но правовые последствия это имеет только в том случае, если такой гражданин вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Он может быть ограничен судом в дееспособности, и в таких случаях над ним устанавливается попечительство (ст. 30 ГК РФ).

В различные исторические периоды развития нашего государства бывали случаи, когда развитие права обгоняло развитие норм морали, и оказывало стимулирующее воздействие на них, так и наоборот. Например, развитие самоуважения гражданского общества в 1980-х гг. привело к изменению действующего тогда советского права, развитию демократических прав и свобод, принятию ряда базовых документов в области прав человека. В свою очередь, в ходе дальнейшего развития государства и права общественная мораль стала считать аморальной «дикую приватизацию» и непомерное обогащение отдельных членов общества на фоне обнищания остальных. Однако с точки зрения существовавшего в 1990-х гг. законодательства это было правомерно.

Не менее значимой нормативной системой являются религиозные нормы и правила поведения. Между нормами морали и религиозными нормами много общих черт, поскольку и те и другие определяют основанные на общечеловеческих ценностях правила поведения, дают им эмоциональную оценку как приемлемых или неприемлемых для этого общества. По объему нормы морали шире религиозных норм, поскольку религия не пронизывает все сферы жизни человека, регулируя, как и право, только наиболее важные из них. От норм права религиозные нормы отличаются меньшей формальной определенностью и отсутствием мер государственного принуждения за их нарушение.

Наряду с моральными и религиозными нормами, существуют также технические нормы. К ним относятся, например, технические регламенты, содержащие требования к безопасности зданий, качеству пищевых продуктов и т.д. Такие технические нормы приобретают правовое значение в случаях, когда происходит их утверждение федеральным законом.

Так же как и у государства, у права есть свои *функции*. Их подразделяют на две большие группы: собственно юридические и социальные.

Юридические функции включают в себя две разновидности: регулятивные и охранительные функции. Регулятивная функция права означает,

что право закрепляет определенные правила поведения, регулирует общественные отношения. В ее рамках право определяет правила купли-продажи или аренды различных товаров, порядок направления обращений в органы государственной власти и т.д. Охранительная функция права вступает в действие в случае совершения правонарушений.

Социальные функции права бывают двух видов: воспитательная и функция социального контроля. Суть воспитательной функции права состоит в том, что право оказывает положительное воздействие на граждан, повышает уровень их правовой культуры. Само по себе наличие правовых запретов и санкций за их нарушение удерживает многих граждан от совершения правонарушений. Функция социального контроля означает контроль гражданского общества за законностью и правопорядком, формирует представления у членов общества о правомерном поведении.

Восприятие права во многом зависит от *типа правопонимания*.

Существует три наиболее распространенных типа правопонимания:

- нормативистский;
- естественно-правовой;
- социологический.

Каждый из них имеет свои сильные и слабые стороны.

Нормативистский тип правопонимания предполагает, что право — это то, что написано в законе. Право — это определенная пирамида норм, где на самом верху находится главная, основная норма, определенная законодателем (Ганс Кельзен). При этом вне зависимости от качества и содержания такого закона и практики его применения, закрепленные в законе правила поведения являются правовыми. Задача юридической науки изучать право в «чистом виде», вне его экономического, политического и иного контекста. Слабой стороной этой теории является игнорирование связи права и иных социальных явлений.

Естественно-правовой тип правопонимания предполагает, что правом можно назвать лишь такие закрепленные в законе правила поведения, которые соответствуют естественным правам человека. Если же закон нарушает такие требования, он не подлежит применению. Слабой стороной данного типа правопонимания является расплывчатость его содержания, отсутствие у такого права формальной определенности.

Социологическое правопонимание означает, что право — это только то, что реализуется в правоотношениях. Если есть «мертвая» норма закона, которую никто не исполняет, то это уже не право. Таким образом, право сводится к правоотношениям. При таком подходе, однако, теряются различия между правовым и неправовым правоприменением.

Говоря о перспективах дальнейшего развития российского права, следует привести мнение профессора С. С. Алексеева о том, что историческое предназначение права, его способность быть воплощением и гарантом свободы и высокой организованности свидетельствует о наличии в нем значительных потенциальных резервов, причем таких, которые первостепенны для утверждения и развития в обществе начала демократии, гуманизма, социального прогресса. Эти резервы, можно предположить, сыграют свою позитивную роль в решении сложных проблем настоящего и будущего

человечества, в том числе и таких трудных, которые ныне стоят перед нами в нашей охваченной кризисом стране¹.

1.5. Принципы права и их значение

Наряду с признаками права, весьма важной его характеристикой являются принципы права.

Под *принципами права* понимаются его основные начала, руководящие идеи и положения, определяющие общую направленность и конкретное содержание правового регулирования отношений в определенной сфере.

Принципы права распространяют свое действие на более обширную область общественной жизни, чем правовые нормы. Как правило, один принцип находит отражение и воплощение в целом ряде отдельных норм.

Принципы отрасли права наиболее отчетливо выражают ее специфику: вполне достаточно ознакомиться с этими принципами, чтобы, не зная ничего другого о данной отрасли, составить адекватное представление о ее системе, социальном назначении, целях и задачах, средствах их решения.

Принципы права служат ориентиром правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Соблюдение принципов права обеспечивает нормальное и единообразное развитие и функционирование всей российской правовой системы в целом. Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ в своих постановлениях часто напоминают о необходимости использования принципов права, поскольку последние могут являться источником права при обнаружении в нем пробелов.

Принципы права подразделяются на группы в зависимости от того, распространяются ли они на всю систему права (общеправовые принципы), несколько отраслей (межотраслевые), на одну отрасль права (отраслевые принципы), на один правовой институт (внутриотраслевые принципы).

В зависимости от источников права, закрепляющих эти принципы, различают конституционные принципы и принципы, установленные в федеральных законах.

К числу общеправовых принципов относятся принципы законности, гуманизма, единства прав и обязанностей, равенства всех перед законом, ответственности за правонарушения и т.д.

К числу межотраслевых — принцип «разрешено все, что прямо не запрещено законом», широко используемый в гражданском и иных отраслях частного права.

Отраслевыми принципами являются, например, принцип свободы договора или неприкосновенности собственности в гражданском праве, принцип необходимости использования земельных участков по целевому назначению в земельном праве, принцип презумпции невиновности в уголовном процессуальном праве и т.д.

¹ Алексеев С. С. Теория права. М. : БЕК, 1993. С. 55.

В качестве внутриотраслевых принципов (на примере экологического права) можно привести закрепленные в ст. 3 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» принципы проведения экологической экспертизы, в том числе принцип комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности или принцип независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие государства. Какие основные и дополнительные признаки современного государства вы знаете?
2. Назовите основные теории происхождения государства. Какие принципиальные отличия между ними вы видите?
3. Каковы основные признаки правового государства? Каково соотношение правового государства и гражданского общества?
4. Что такое «форма государства»? Какова структура данной категории?
5. Назовите основные внутренние и внешние функции государства.
6. Сформулируйте понятие и признаки права. Чем право отличается от морали?
7. Какие основные типы правопонимания вы знаете?
8. Разъясните роль и значение принципов права. Для чего они необходимы?

Рекомендуемая литература

Белых, В. С. К вопросу о сущности права: теоретические проблемы правопонимания / В. С. Белых // Российский юридический журнал. — 2012. — № 3.

Габрелян, Э. В. О правовом и социальном государстве / Э. В. Габрелян // Российская юстиция. — 2011. — № 5.

Грудцына, Л. Ю. Гражданское общество, народ и власть: концептуальное понимание и российская специфика / Л. Ю. Грудцына, С. М. Петров // Государство и право. — 2012. — № 6.

Леусенко, Д. А. Происхождение права и государства в свете интегративно-генетического подхода / Д. А. Леусенко // История государства и права. — 2015. — № 1.

Марченко, М. Н. Правовое государство и гражданское общество (теоретико-правовое исследование) : учеб. пособие / М. Н. Марченко. — М. : Проспект, 2015.

Медведев, Е. В. Классификация функций права / Е. В. Медведев // История государства и права. — 2012. — № 6.

Мионов, Д. Н. Основы формирования правового государства / Д. Н. Мионов // Конституционное и муниципальное право. — 2016. — № 3. — С. 6—10.

Тесты

1. Государство — это:

- а) система специальных органов власти, осуществляющих охрану верховенства и независимости нации внутри определенной территории и во внешних отношениях;
- б) форма политической организации общества, осуществляющаяся на определенной территории в отношении проживающего на ней населения, характеризующаяся наличием государственного аппарата, реализующего функции управления на основе закрепленных в законах норм права в целях обеспечения частных и публичных интересов и наделенного возможностью применения государственного принуждения;

в) общественная организация власти на строго ограниченной границами территории, характеризующаяся определенной формой политического режима и системой органов принуждения.

2. Материалистическая теория происхождения государства предполагает, что:

- а) государство возникает для осуществления господства одного класса над другим;
- б) государство — это результат добровольного самоограничения людьми части своих прав, чтобы упорядочить общественные отношения к общей пользе;
- в) государство возникает в результате разрастания семьи в патриархальную общину; впоследствии роды и племена, выросшие из общины, образуют государство.

3. Такие признаки государства, как единая транспортно-энергетическая система, единый государственный язык, единая денежная единица, единая государственная символика, относятся:

- а) к основным признакам государства;
- б) дополнительным признакам государства;
- в) обязательным признакам.

4. Признаками авторитарного режима являются:

- а) наличие федеративного устройства, независимая территориальная система выборных органов власти;
- б) ограниченность прав и свобод граждан, слабость выборных органов власти, отсутствие независимой судебной власти, отсутствие надлежащего контроля общества над чиновниками;
- в) наличие нормативно закрепленного принципа разделения властей, функционирование механизмов выборности органов государственной власти, развиты институты гражданского общества.

5. Экономическая и политическая функции государства относятся:

- а) к внутренним функциям государства;
- б) внешним функциям государства;
- в) внутренним и внешним соответственно.

6. Право — это:

- а) закрепленная в законе совокупность общеобязательных, формально определенных правил поведения, обусловленных существующей в обществе системой ценностей, регулирующих общественные отношения, реализация которых гарантирована принудительной силой государства;
- б) закрепленная в юридических документах любого уровня совокупность правил поведения, обусловленных существующей в обществе системой ценностей, регулирующих общественные отношения, реализация которых гарантирована принудительной силой институтов гражданского общества;
- в) формально существующая совокупность общеобязательных правил поведения, обусловленных той системой ценностей, которая господствует в обществе и реализация которых гарантирована принудительной силой этого общества.

7. Закон и право соотносятся как:

- а) тождественные по содержанию понятия;
- б) нетождественные понятия;
- в) близкие по смыслу понятия, имеющие в своем основании нормы и правила поведения человека в обществе.

8. Функции права подразделяют на две группы:

- а) культурные и регулятивные;
- б) социальные и государственные;
- в) собственно юридические и социальные.

9. Нормативистский тип правопонимания предполагает:

а) право — это только то, что реализуется в правоотношениях. Если есть «мертвая» норма закона, которую никто не исполняет, то это уже не право. Таким образом, право сводится к правоотношениям.

б) право — это то, что написано в законе. Право — это определенная пирамида норм, где на самом верху находится главная, основная, норма, определенная законодателем;

в) правом можно назвать лишь такие закрепленные в законе правила поведения, которые соответствуют естественным правам человека. Если же закон нарушает такие требования, он не подлежит применению.

10. Принцип свободы договора или неприкосновенности собственности относится к числу:

- а) общеправовых принципов
- б) межотраслевых принципов;
- в) отраслевых принципов.

Глава 2

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ РОССИЙСКОГО ПРАВА

После изучения главы 2 бакалавр должен:

знать

- понятие, структуру и виды правовых норм;
- систему источников российского права;
- содержание и структуру российского законодательства;
- порядок официального опубликования нормативных правовых актов;

уметь

- определять сферу применения нормативного акта;
- выявлять нетипичные источники права и определять возможность их применения;
- анализировать структуру правовых норм;
- определять вид систематизации нормативных актов;

владеть

- навыками анализа содержания нормативного акта и его применения в пространстве, во времени и по кругу лиц.
-

2.1. Понятие, структура и виды правовых норм

Право находит свое выражение в правовых нормах и использует их для закрепления важных правил поведения, соблюдение которых становится общеобязательным для каждого члена общества. В предыдущей главе мы уже говорили о различных социальных нормах (нормах морали, религиозных нормах и т.д.). В отличие от них нормы права расположены в правовых актах и содержат указание на запреты, пределы возможного поведения.

Под *правовой нормой* следует понимать общеобязательное правило поведения граждан и их объединений, установленное уполномоченным органом власти и закрепленное в правовом акте. Такое правило традиционно состоит из нескольких элементов.

В классическом виде *структура нормы права* складывается из трех элементов: гипотезы, диспозиции и санкции. В теории права для их обозначения применяют логическую цепочку: «Если — то (следует) — иначе».

Первый из этих элементов называется *гипотезой* (если) и употребляется по отношению к той части правовой нормы, которая определяет условия и обстоятельства ее применения.

Например, ст. 221 ГК РФ предусматривает возможность обращения в собственность общедоступных для сбора вещей. В данной статье присутствует два элемента правовой нормы, один из которых — гипотеза (выде-